



香港新聞自由指數持續低迷 特區政府針對傳媒成主因

香港記者協會（記協）公布最新的「新聞自由指數」顯示，公眾及新聞從業員均認為香港新聞自由較去年倒退。值得注意的是，新聞從業員對香港新聞自由的評分創下指數於 2013 年成立以來的歷史新低，跌幅亦屬歷年之冠，下降近 6 分。業界對香港新聞自由的評分已連續三年劇降，由 2018 年的 40.9 分到 2021 年的 26.2 分。

評分下跌的主因，受訪者均表示感受到眾多傳媒機構的立場取態漸趨單一、傳媒機構批評特區政府或中央政府時有顧忌等。另外，受訪新聞從業員亦認為，新聞界的自我審查現象越趨嚴重，對新聞自由構成重大威脅。

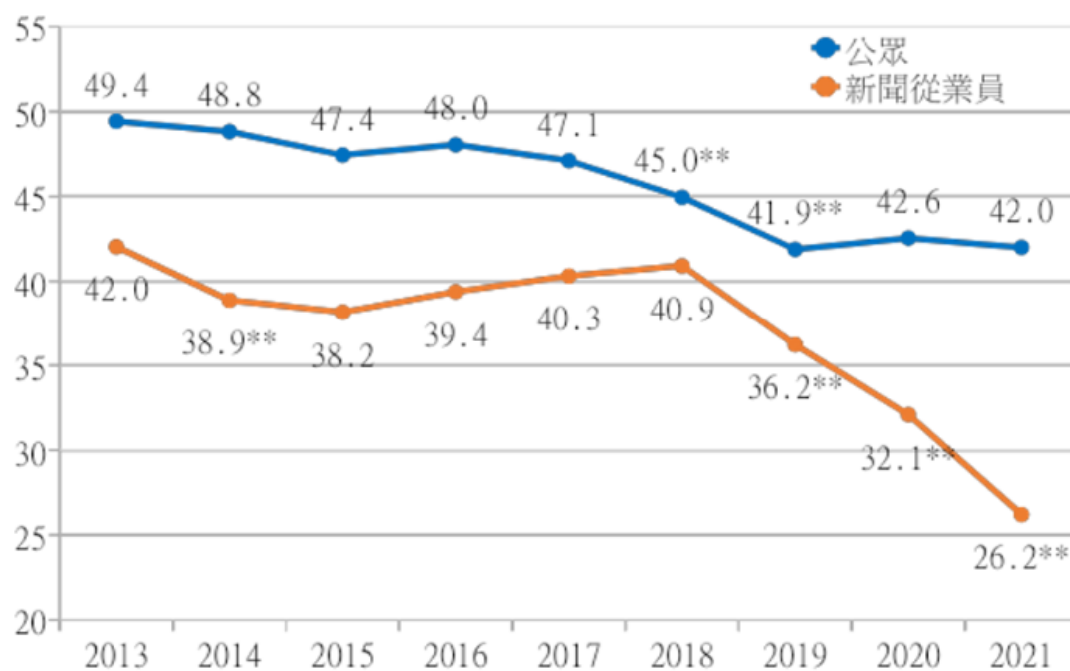
記協表示，就新聞業而言，香港的採訪環境過去一年急劇惡化。自《蘋果日報》及《立場新聞》的管理層、編採人員相繼被控《香港國安法》及煽動罪，兩家傳媒機構亦宣佈停運。此後，《眾新聞》及其他網媒在寒蟬效應下陸續宣佈停運。本港大型傳媒機構接二連三的倒閉，引發新聞業界恐慌。

新聞業界收縮，直接令公眾能接收的社會資訊減少和更趨單一。倘資訊流通與新聞自由受損將影響營商環境，故此新聞自由得到保障，方能維繫香港作為國際亞洲金融中心的地位；擁有良好的新聞自由環境，新聞工作者才能發揮所長，促進社會發展。

值得注意的是，記協向 737 名新聞從業員發出問卷調查，只有 169 名回應，回應比率 22.9%，遠較去年 82.8% 回應率、即收回共 367 份問卷回覆為低。有新聞工作者坦言憂慮記協受查，並懼怕會因參與調查而遭報復。

「新聞自由指數」調查於今年五月進行，以反映過去一年對新聞自由的評價，分為公眾和新聞從業員兩個部分，並以 0 至 100 評分。

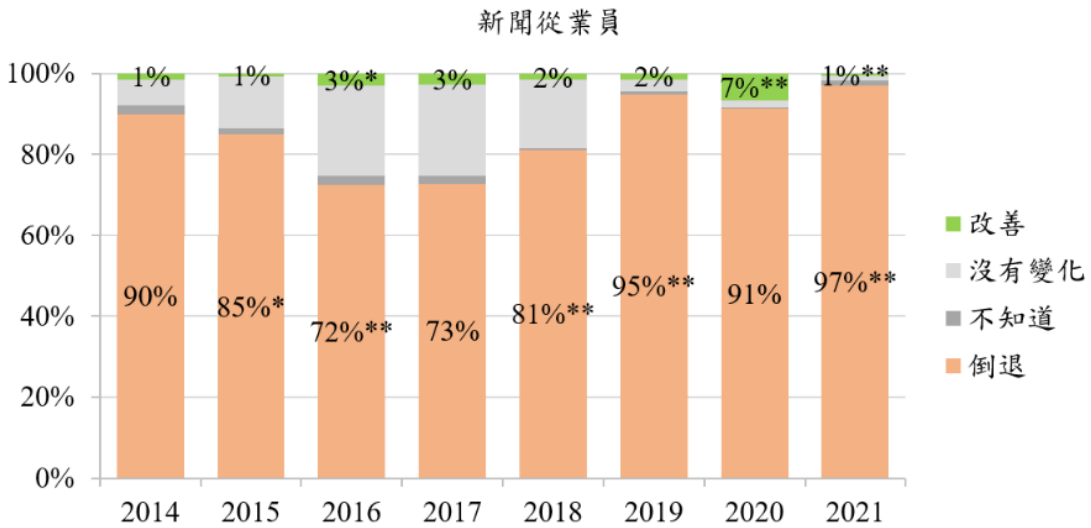
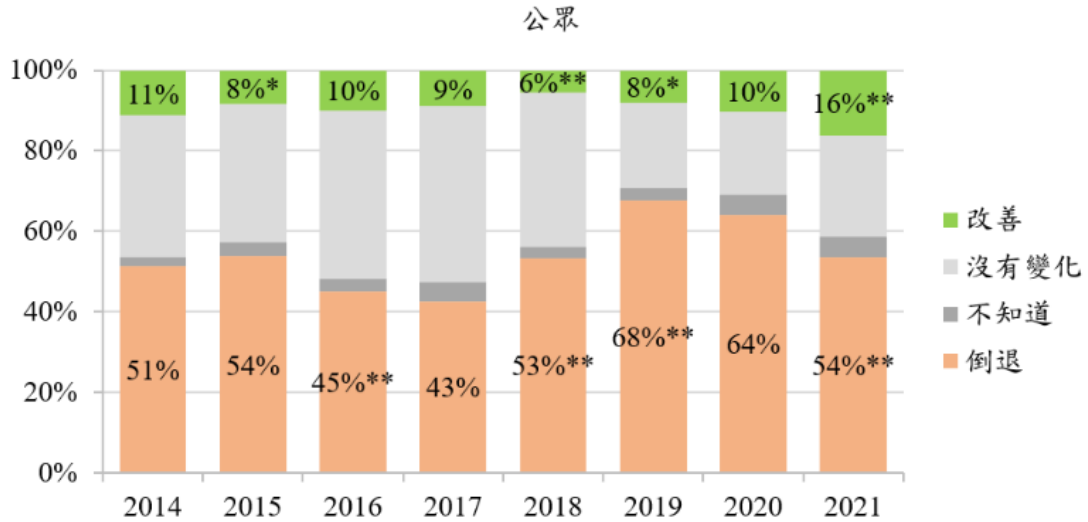
圖 1：香港新聞自由指數九年變化（2013-2021 年）：



超過一半的受訪公眾及新聞從業員均認為，新聞自由較一年前倒退，當中 97% 受訪新聞從業員認為新聞自由較一年前倒退。

圖 2：受訪者認為過去一年新聞自由情況的轉變[@]：

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	最新 變化
公眾	改善	11%	8%*	10%	9%	6%**	8%*	10%	16%	+6%**
	沒有變化	35%	34%	42%**	44%	38%*	21%**	21%	25%	+5%*
	倒退	51%	54%	45%**	43%	53%**	68%**	64%	54%	-11%**
	不知道	2%	3%	3%	5%	3%*	3%	5%*	5%	--
新聞 從業員	改善	1%	1%	3%*	3%	2%	2%	7%**	1%	-6%**
	沒有變化	7%	13%**	22%**	23%	17%*	3%**	2%	1%	--
	倒退	90%	85%*	72%**	73%	81%**	95%**	91%	97%	+6%**
	不知道	2%	2%	2%	2%	1%*	1%	<1%	1%	+1%



公眾部分

由公眾受訪者回覆所得的「新聞自由指數」為 **42** 分，比去年下跌 **0.5** 分[#]。此部分的指數自去年稍有上升之後再次回落，主要是由於兩項評分指標出現較大跌幅，分別是（一）傳媒立場取態的多元化程度，及（二）批評中央政府時是否有顧忌。

表 1：新聞自由指數公眾部分出現顯著變化的指標（平均分 0-10[^]）

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	平均分變化
立場取態多	6.0	5.9	5.8	5.7	5.8	5.4	5.5	5.0	4.5	-0.6**

元化										
批評中央政 府時有顧忌	4.2	4.4	4.1	4.1	3.8	3.7	3.8	3.8	3.4	-0.4**

對公眾受訪者而言，**評價新聞自由程度時的主要考慮因素**，首要為「記者採訪時的人身安全」，此考慮因素連續第二年成為公眾人士在衡量香港新聞自由時的首要考慮。其次，新聞從業員的法律保障及新聞傳媒的自我審查，亦為公眾人士衡量新聞自由有否受影響的重要考慮因素。

新聞從業員部分

新聞從業員部分的指數為 **26.2** 分，較 2020 年暴跌 **5.9** 分，指數為近九年的新低，跌幅亦為歷年之冠。新聞自由指數已經連續三年錄得急劇跌幅，由 2018 年的 40.9 分跌至 2021 年的 26.2 分。多項評分指標今年出現顯著跌幅，包括（一）傳媒的監察功效（二）批評特區政府時有顧忌（三）立場取態多元化及（四）自我審查，均是導致分數暴跌的主要原因。其中，傳媒立場取態的多元化程度一項錄得最大跌幅，而自我審查雖然跌幅較少，但評分卻是十個指標中最低，只有 1.8 分。

表 2：新聞自由指數新聞從業員部分出現顯著變化的指標（平均分 0-10[^]）

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	平均分變化
監察功效	6.6	6.3	6.3	6.3	6.1	6.0	6.1	5.5	4.4	-1.0**
批評特區政 府時有顧忌	4.8	4.2	4.5	4.7	4.9	5.0	4.7	3.9	2.9	-1.0**
立場取態多 元化	5.3	4.6	4.7	5.0	4.8	4.9	4.9	4.3	2.7	-1.6**
自我審查	3.1	3.0	2.9	3.1	3.1	3.2	3.0	2.6	1.8	-0.7**

169 名受訪新聞從業員中，97%認為香港新聞自由的整體情況較 2020 年倒退，98%受訪者指出《蘋果日報》、《立場新聞》、《眾新聞》及其他網媒停運對新聞自由有很大損害。

43%受訪者表示上級有就關於香港獨立的討論向他們施壓，要求不作或少作報道，較 2020 年增加 2 個百分點#；77%受訪者表示，中央官員近年言行側重「一國先於兩制」，令他們在報道與此立場不同的聲音時感到不安，較 2020 年增加 8 個百分點。

高達 93%受訪新聞從業員認同政府是打壓新聞自由的來源之一，較 2020 年增加 8 個百分點；此比率也是此問題自 2014 年納入在問卷範圍以來最高的一次。

是次「新聞自由指數」公眾人士部分的調查，由香港民意研究計劃於本年 5 月 12 日至 20 日進行，成功訪問 1,016 名十八歲或以上操廣東話的香港居民；新聞從業員部分則於本年 5 月 7 日至 5 月 31 日由記協執行，最終成功訪問 169 名新聞從業員。

新聞自由指數得以成功制訂，端賴各方無私協助，本會特此表示謝意。

新聞稿內數據請見：<https://tiny.cc/HKpressfreedomindex2021>

報告詳情請見：<https://tinyurl.com/HKPressFreedomIndex2021report>

傳媒查詢：請致電 2591 0692 與本會聯絡。

香港記者協會

2022 年 9 月 23 日

@ 以下數值經過四捨五入。

數值是以準確數字計算，故數值與以四捨五入後的數值相減的結果有所不同。

^ 數字越高，代表被訪者的評價越正面；數字越低，代表被訪者的評價越負面。

* 與上次調查比較，該數字於 $p=0.05$ 水平下在統計學上變化顯著。

** 與上次調查比較，該數字於 $p=0.01$ 水平下在統計學上變化極顯著。